



# 全球社會創新動態觀測研析

107 年第一季



主辦單位：經濟部中小企業處

執行單位：財團法人台灣經濟研究院



經濟部中小企業處  
SMALL AND MEDIUM ENTERPRISE ADMINISTRATION  
MINISTRY OF ECONOMIC AFFAIRS

中華民國 107 年 3 月



經濟部



107 年度社會創新企業支援平台計畫

# 全球社會創新動態觀測研析

## 107 年第一季

主辦單位：經濟部中小企業處

執行單位：財團法人台灣經濟研究院



經濟部中小企業處

SMALL AND MEDIUM ENTERPRISE ADMINISTRATION  
MINISTRY OF ECONOMIC AFFAIRS

中華民國 107 年 3 月



## 處長的話



因應經濟快速發展之下所衍生之社會、環境等相關問題，社會創新在既存運作模式中提供嶄新的解決方案，依照更有效率、且持續性的特質，為整體社會而非單一個體創造價值。目前國際已出現許多將社會創新列為重要發展方向的先例，相關組織如美國洛克菲勒基金會、英國社會創新交流中心等，開始連結、傳遞、分享全球社會創新資訊及應用模式。此外，自聯合國倡議永續發展目標 (Sustainable Development Goals, SDGs) 以來，許多國家已經承諾落實 SDGs，甚至設立專責行政機構執行。

為順應全球核心趨勢，我國亦應思考國內社會環境發展之重要課題，例如推展聯合國永續發展目標 (SDGs) 跨界共識、正視因農業與傳產逐漸沒落而衍生之城鄉經濟差異、協助非營利組織導入創新科技以有效發揮公眾利益等。不僅需呼應現今社會及環境需求形塑可行解方，同時得建立網絡為社會創新組織串接各項資源，並應用數位、智慧等新興科技元素於社會創新創業，將有利於突破成本、產銷、社群連結等問題，強化社會影響力的存續與傳遞。

基此，為即時掌握國際社會創新發展趨勢及重要議題，本處委託台灣經濟研究院彙編「全球社會創新動態觀測研析」，進行即時性觀測國內外社會創新重要發展之動態，包含針對社會創新重要議題進行國內外社會創新專題評析、蒐集國內外社會創新標竿案例等。而為追求研究品質更為客觀且全面，將不定期邀請我國社會創新領域之相關專家、學者或業者加入撰寫國內外社會創新重要議題之現況與未來展望。此外，亦同步關注全球推動社會創新政策之相關作法，即時掌握國際社會創新政策及產業動態，以利我國推動社會創新接軌國際重要議題。最後將相關資料定期彙整成即時觀測期刊，追蹤近期國際社會創新發展重要政策，作為建立社會創新即時重要資訊的資料庫，逐步完善我國對於社會創新發展的全面性動態即時資訊掌握。

未來，本處將進一步以完善中小企業發展社會創新之基礎設施為重點任務，持續追蹤國際社會創新發展方向與執行經驗，並建構適合我國運作之科技社會創新發展機制，協助跨領域社會創新組織形成有效且自主之運作模式。

經濟部中小企業處 吳明機處長

## 摘要

在 2018 年第一季全球社會創新動態觀測研析中，包含兩篇全球國內外社會創新專題評析。首先，「長照永續運作之可能解方：時間銀行」文中指出，人口老化現象已然成為我國政府與社會重視的議題，全球有許多國家（包含我國）皆以時間銀行之推動模式加以因應。為有效改善我國之長照服務之人力缺口，作者建議未來宜擴大我國時間銀行運作模式，思考有效配套措施使民間及政府部門共同合作，合理規劃如服務類型、點數換算匯率、第三方監督管理系統等。

其次，「歐洲政府預算提撥與實現 2030 永續發展議程及永續發展目標」指出，2030 永續發展議程中已指出國家預算在實現聯合國永續發展目標 (SDGs) 過程中所扮演的角色，歐洲各國政府也開始思考如何透過預算編列來實踐 SDGs。多數國家不傾向分配額外的資金或編列更多的預算，最積極的國家如芬蘭，也僅開始嘗試將 SDGs 納入預算編列的過程與文件之中，顯示「依照 SDGs 調整國家預算」的確是一個前所未有的挑戰，它有賴政府一步步推動前進。由於我國至今未有相關的論述與討論，作者建議政府宜積極參酌國際作法，研擬適合我國推動之方式。

在國內外社會創新標竿案例方面，本期介紹之國際社會創新運作模式，乎應多項聯合國永續發展目標 (SDGs)，包含：(1) 英國校園基礎數據計畫（目標 7「可負擔能源」與目標 11「永續城市」）。(2) 南非非營利組織 SmartStart（目標 4「教育品質」、目標 8「就業與經濟成長」以及目標 10「減少不平等」）；國內的部分則是有：(1) 直接跟農夫買股份有限公司（目標 2「消除飢餓」與目標 12「責任消費與生產」）。(2) 5% 設計行動平台（目標 3「健康與福祉」、目標 4「教育品質」、目標 5「性別平等」、目標 8「就業與經濟成長」以及目標 12「責任消費與生產」）。(3) 愛物資（目標 1「消除貧窮」與目標 2「消除飢餓」）等個案介紹，針對社會創新組織的目標族群、運作模式、社會影響力，以及面臨障礙或未來展望等面向進行論述。

最後，關於 2018 年第一季全球國家對於社會創新領域的施政作為與動態發展，主要包含下列面向：(1) 在食農創新方面，2017 年食物永續指數顯示法國繼續保持領先者地位。(2) 醫療照護方面，英國首相梅伊任命「孤獨部長」打擊現代人通病。(3) 公平貿易方面，公平貿易委員會宣布兩項歐盟支持的新計畫。(4) 就業促進方面，歐盟提供微型貸款和歐洲的社會企業一億歐元資金。(5) 教育學習方面，哥斯大黎加實行兩年的學前義務教育。(6) 其他方面，英國政府從靜止戶中釋放出 3.3 億英鎊的資金以建立一個更公平的社會。

台灣經濟研究院  
區域發展研究中心  
2018 年 3 月



# 目 錄

壹、國內外社會創新專題評析 .....	1
一、    長照永續運作之可能解方－時間銀行 .....	3
二、    歐洲政府預算提撥與實現 2030 永續發展議程及永續發展 目標 .....	9
貳、國內外社會創新標竿案例 .....	17
一、    國際社會創新案例 .....	19
(一) 英國校園基礎數據計畫 (SDG #7、#11) .....	19
(二) 南非非營利組織 SmartStart (SDG #4、#8、#10) .....	21
二、    國內社會創新案例 .....	24
(一) 直接跟農夫買股份有限公司 (SDG #2、#12) .....	24
(二) 5%設計行動平台 (SDG #3、#4、#5、#8、#12) .....	26
(三) 愛物資 (艾谷思享創股份有限公司) (SDG #1、#2) .....	28
參、國際社會創新政策動態觀測 .....	31
一、    食農創新 .....	33
.    2017 年食物永續指數顯示法國繼續保持領先者地位 .....	33
二、    醫療照護 .....	35
.    英國首相梅伊任命「孤獨部長」打擊現代人通病 .....	35
三、    公平貿易 .....	36
.    公平貿易委員會宣布兩項歐盟支持的新計畫 .....	36
四、    就業促進 .....	37
.    歐盟提供微型貸款和歐洲的社會企業一億歐元資金 .....	37
五、    教育學習 .....	38
.    哥斯大黎加實行兩年的學前義務教育 .....	38
六、    其他 .....	39

- . 英國政府從靜止戶中釋放出 3.3 億英鎊的資金以建立一個更公平的社會.....39

## 圖 目 錄

圖 2-1 巴斯市學校使用開放能源數據教育學生永續發展的價值.....	20
圖 2-2 SMARTSTART 營運模式.....	21
圖 2-3 直接跟農夫買社會企業.....	24
圖 2-4 聯合勸募與 5% DESIGN ACTION 跨界合作提出四大兒少教育設計模組.....	26
圖 2-5 愛物資媒合平台捐贈流程.....	28

## 表 目 錄

表 1-1 近年我國人口統計指標整理 .....	4
--------------------------	---

# 壹、國內外社會創新專題評析



## 一、長照永續運作之可能解方－時間銀行

■作者：台灣經濟研究院區域發展研究中心 謝孟錡副研究員

### (一) 前言

由於科技、醫學領域進步，隨著出生率及死亡率逐年降低，近年來全球老化現象已然成為國際社會必須正視的議題，根據美國人口統計局 (US Census Bureau) 調查，2016 年全球 65 歲以上人口已超過 6 億 (占 8.5% 總人口數)，預計 2050 年將突破 16 億。<sup>1</sup> 穆迪信評機構 (Moody's Investors Service) 亦於報告中指出，目前德國、義大利、日本等國已達超高齡社會標準，預計 2020 年及 2030 年將分別有 13 國與 34 國達標。<sup>2</sup>

其中，臺灣人口結構失衡問題同樣日趨嚴重，根據國家發展委員會「中華民國人口推估 (105 至 150 年)」，我國自 1993 年即邁入「高齡化社會」，預計 2018 年將跨入「高齡社會」，並於 2026 年邁向「超高齡社會」。<sup>3</sup> 由表可知，我國青壯年扶養老年之壓力逐年增加，2017 年老化指數首度超過 100%，甚至扶老比已超過扶幼比，表示社會轉型成以扶老為主 (請參閱表 1-1)。且根據上述報告顯示，老化指數預計於 2061 年達 406.9%，意即老年人口將約為幼年人口之 4.1 倍，在未來老年人口快速膨脹之趨勢下，如何妥善因應銀髮關懷、安養照護為我國現階段重要課題。

---

<sup>1</sup> 詳細內容請參閱：<https://goo.gl/yGw35p>。

<sup>2</sup> 詳細內容請參閱：<https://goo.gl/jmG5W7>。

<sup>3</sup> 詳細內容請參閱：<https://goo.gl/e6DsgK>。依據聯合國世界衛生組織定義，65 歲以上老年人口占總人口比例達到 7% 時稱為「高齡化社會」，達到 14% 為「高齡社會」，達 20% 則稱為「超高齡社會」。

表 1-1 近年我國人口統計指標整理

年度	老化指數	扶老比	扶幼比	老年人口
2008	61.5%	14.4%	23.3%	10.4%
2009	65.1%	14.6%	22.4%	10.6%
2010	68.6%	14.6%	21.3%	10.7%
2011	72.2%	14.7%	20.4%	10.9%
2012	76.2%	15.0%	19.7%	11.2%
2013	80.5%	15.5%	19.3%	11.5%
2014	85.7%	16.2%	18.9%	12.0%
2015	92.2%	16.9%	18.4%	12.5%
2016	98.9%	18.0%	18.2%	13.2%
2017	105.1%	18.9%	18.0%	13.8%

資料來源：行政院主計總處，台經院整理。

隨著老年人口成長而帶來長期照顧需求者快速增加，為健全我國長照服務體系發展，政府亦推動許多方案建置支援系統，期以保障長照者權益並減輕家屬負擔。如 2017 年行政院推動長期照顧十年計畫 2.0，致力解決時下長照資源分配不均、長照人力資源有限、缺乏穩定財源挹注長照運作等現況。<sup>4</sup> 除了上述促進相關產業發展及青年投入參與之推動策略外，應思考如何有效運用退休人員、失業卻未失能者等閒置人力，用以輔助或者補足目前尚無法完全覆蓋之長期照護系統及資源。因此，國際上行之有年的時間銀行 (Time Bank)，已在銀髮、弱勢照護議題上提供具體做法，提升社會多元群體參與度以有效彌補人力缺口，現階段我國地方政府及民間組織亦有導入相關模型實行，或許可以此作為基礎與現行科技、制度進行結合，於未來發展更加穩健之運作機制。

<sup>4</sup> 「長照 2.0」不僅延續過去十年之長照服務，並擴大長照服務對象，以社區為基礎建立綿密之服務網絡，同時規劃培養長照服務人力、簡化服務作業程序及提高薪資待遇等以強化職場投入誘因與量能。此外配合《長期照顧服務法》修正案調增遺贈稅稅率、菸稅稅額等作為長照特種基金，以提供穩定之財源挹注。詳細策略內容請參閱：<https://goo.gl/XssnDq>。



## (二) 定義

時間銀行業務 (Time Banking) 之概念最早由美國 Edgar S. Cahn 教授於 1980 年提出，以時間做為可存取、交易之標的，參與者可將「志工服務的時間」(例如照護銀髮、失能者之時間)，換算成點數後存入名為時間銀行的中介單位，當未來有相關需求時則可提領「照顧服務之同等時數」來使用，其他志工也能藉此累積服務時間的點數。Edgar S. Cahn 教授並列出時間銀行五大核心價值如下：<sup>5</sup>

1. **平等 (Equality)**：任何人都有其貢獻及價值，沒有人特別優秀或者為負擔，在每個人的時間皆為平等之下，大家都是奉獻者和接受者，或為導師和學生。
2. **重新定義工作 (Redefining Work)**：所謂「工作」應擴及支持家庭、鄰里、社區活動等層面，如健全家庭或社區網絡、促進社會正義等，賦予它們應有價值。
3. **資產 (Assets)**：藉由人們彼此連結，任何人都能貢獻及發揮其天賦，作其所能，述其所知，關懷其所在意之事物。
4. **互助互惠 (Reciprocity)**：施與受不再只是單向行為，受助者與施助者都能出一份力，也都能從中有所獲得。任何參與者，特別是常於生活領域中成為受助者的人，亦能透過協助他人以增加信心、社交能力與技能；尋求幫助並非可恥，而是再次得到幫助他人的機會。
5. **尊重 (Respect)**：尊重任何人在現下的重要性與價值，而非期望他在未來時點應扮演甚麼角色或者滿足自身需求。

## (三) 推動現況

不僅在英、美等國，目前如瑞士、希臘、西班牙、以色列、紐西蘭等皆有時間銀行之推動模式，且在亞洲地區如日本、南韓、印度、

---

<sup>5</sup> Cahn, E. (2004) "No More Throw-Away People: The Co-Production Imperative," Washington, DC.: Essential Books, 2nd Edition.

台灣等亦能找到相關之應用作法。

## 1. 美國

Edgar S. Cahn 教授於 1995 年成立時間銀行創育機構 TimeBanks USA，提供討論會議、區域協會、培訓教材、研究論文等，20 年來從單純的實驗項目逐步發展為全球運動，除了在美國至少已有 117 家註冊之時間銀行，也有 40 家時間銀行分布於其他 12 個國家。<sup>6</sup> 該創育機構亦推出時間銀行系統軟體 Community Weaver 3.0，使參與者易於建立個人資訊、管理時間點數、會員溝通、瀏覽相關專長需求及供給等。

## 2. 英國

英國 Give & Take Care 社區利益公司 (Community Interest Company) 與 Twyford 地區之 Age Concern 老年慈善機構共同合作推動一項社會關懷計劃，藉以吸引許多為親人提供無償照護的青年人參與。通過註冊，青年志工以本身專長為老年人提供免費照護服務，其中服務時間將轉為信用點數，由英格蘭東部合作社 (East of England Co-operative) 進行管理，並以「預備養老津貼」的概念紀錄下來，所寄存的時間點數完全不受通貨膨脹及股市崩盤影響，待晚年則可使用過去累積的點數接受其他專業志願者之照護服務。同時，青年志願者可從計畫中獲得自信，並且提早思考未來在照護方面的需求。<sup>7</sup>

## 3. 日本

日本積極生活俱樂部 (Nippon Active Life Club) 於 1944 年創立，其以時間銀行之概念建立互助機制，俱樂部會員透過各種志願服務獲得積分 (時間點數)，未來可利用累積的時間點數向其他會員尋求協助，此法促使大阪地區約 200 萬老年人口受益，不僅鼓勵銀髮族能夠自己自足，更能獨立生活於家中而不用轉移至專業護理設施，同時也強化對於生活的積極態度，培養正面的人生觀。此外，

---

<sup>6</sup> 詳細內容請參閱：<https://community.timebanks.org>。

<sup>7</sup> 詳細內容請參閱：<https://goo.gl/zO9n3R>。

SAWAYAKA 福祉財團則於 1990 年建置「照護門票」系統，與在地社區、地方政府或非營利組織等共同合作，為目前規模最大、也最具多樣性的時間銀行。該組織以「時分券」做為會員彼此服務交換的媒介，會員提供服務後，即可獲得相應時數的時分券，以換取日後所需之照護服務時間。

#### 4. 台灣

- (1) 弘道老人福利基金會郭東曜前執行長參考美國「時間貨幣」及日本「照護門票」等運作系統，創立「志工人力時間銀行」鼓勵民眾加入各鄉鎮的志工站，為老人提供關懷、慶祝、圓夢、修繕等服務項目，同時也累積服務時數，待未來志工本身或者親屬有需要時將可提領使用。<sup>8</sup> 於 2010 年成立「全國互助連線中心」，簡化過去行程程序並強化遠距服務，透過系統及組織化模式逐步在全國佈點，鼓勵有意願或已從事老人服務團體申請加入，藉由據點負責人協調聯繫，建立綿密的社會網絡。
- (2) 為因應高齡化社會來臨，新北市政府推動「佈老時間銀行專案—高齡照顧存本專案」，建立平台以減輕家戶照顧長者之壓力，營造友善互助之社會氛圍。此專案鼓勵民眾擔任世代志工或者佈老志工，期間所提供之服務時數存於佈老時間銀行，將來可以 3 比 1 兌換長照服務，或以 1 比 1 兌換佈老志工服務，作為本身或者親屬的照護資源。<sup>9</sup> 此外，台中市政府亦支持時間銀行理念，研擬將市民卡作為累積志工時數之存摺，不僅提升志工投入量能，若結合其他可行商品之交換模式，更能吸引年輕人參與服務。<sup>10</sup>

---

<sup>8</sup> 提供服務包含：(1) 關懷類：如到府關懷訪視長者、鼓勵長者參與據點、機構訪視長者、長者住院探訪等；(2) 慶祝類：如慶生會、傳遞父親節感謝、協助辦理結婚紀念日等；(3) 圓夢類：動不便者的輕旅行、陪伴探訪老友、舊地重遊等；(4) 簡易修繕類：如安裝扶手、浴室防滑、安裝防災警報器等。

<sup>9</sup> 世代志工由學生志工、團體志工和企業志工等學校、公司企業、社會團體組隊參與，以團隊服務方式一同服務長輩，採團進團出方式到社區老人服務據點提供健康促進類型之服務（需接受新北市政府衛生局規劃辦理的 3 小時懂老訓練）；佈老志工服務對象則為 65 歲以上日間獨居、輕度失能及經評估有陪伴需求者，提供陪伴散步、陪伴運動、陪伴購物、送餐及文書等服務（需接受新北市政府勞工局規劃辦理之 18 小時專業訓練及 8 小時實習服務）。依據新北市政府社會局表示，自佈老時間銀行開辦至 2017 年 9 月，佈老志工已有 2114 人，服務總時數超過 20 萬小時。

<sup>10</sup> 詳細內容請參閱：<https://goo.gl/NcVdjU>。

#### (四) 結論與建議

由於我國人口成長呈現倒金字塔樣態，假設未來發展趨勢無其他變化，即使國內長期照護體系已臻完備（如人才投入意願高、相關薪資水準到位等），恐仍難以支應逐年快速膨脹的老年人口壓力。若能擴大我國時間銀行運作模式，思考有效配套措施使民間及政府部門得以共同合作，合理規劃如服務類型、點數換算匯率、第三方監督管理系統等，未來投入長照服務不僅只有相關產業以及志工，隨著退休人員、失業未失能者（包含更生人、街友、弱勢婦女）等有高度誘因的閒置人力參與，將能有效覆蓋長照服務人力缺口，可使相關家屬無須犧牲原有工作時間照顧陪伴（或者經由陪伴獲得應有點數）而大幅提升整體市場效率，同時也能保障社會弱勢群體應有權益。服務志工提供時間，為自身儲存服務時數，也可捐出服務時數協助他人，此「利己利人」之互助模式深具正面社會影響力。再者，服務志工藉此亦深化服務專長、提高自信與充實感、建立社交網絡以及培養快樂情緒，快速累積社會資本 (Social Capital)，使社會群體彼此互動更加綿密。

11

---

<sup>11</sup> 社會資本 (social capital) 泛指社會上人群間的互信、互相了解、共同價值 (命運共同體) 等讓人們可以共同生活的社會網絡與道德標準。如世界銀行 (World Bank) 定義：讓集體行動順利運作的規範與網絡。

## 二、歐洲政府預算提撥與實現 2030 永續發展議程及永續發展目標

■ 作者：台灣經濟研究院區域發展研究中心 杜業榮副研究員

### (一) 前言

歐洲永續發展網絡 (European Sustainable Development Network, ESDN) 是一個由歐洲的政府官員與專家所組成的非政府組織，旨在協助歐洲國家擘劃永續發展策略。自 2006 年 5 月開始，ESDN 按季根據選定主題提供深入分析的季刊報告 (ESDN Quarterly Report)。雖然季刊報告聲明不代表各國官方立場，但其報告內容仍有指標性意義。以下將摘譯 ESDN 在 2018 年 1 月所發表的第 47 號季刊報告，並提出對我國政府的建議。<sup>12</sup>

### (二) 連結政府預算和永續發展目標之重要性

ESDN 第 47 號季刊報告 (2018 年 1 月) 的重點，是探討依據聯合國 2030 永續發展議程 (2030 Agenda for Sustainable Development, 2030 議程) 與永續發展目標 (Sustainable Development Goals, SDGs) 調整政府預算，以實踐 2030 議程與 SDGs 的重要性。在 2030 議程的第 45 段中，已提及國家預算在實現 SDGs 當中所扮演的角色。雖然此段落的原意是強調「議會」採納國家預算的角色和責任，但可視為進一步強調「預算」應被賦予的重要性，以及預算對於 2030 議程與 SDGs 的實現所能帶來的重大影響。國家預算不僅在國家層級上對實現 SDGs 而言很重要，在區域和地方層級上亦不可或缺，如 2030 議程第 45 段所述：

---

<sup>12</sup> Mulholland, E. (2017) "Budget Provisions in the Implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development and the SDGs", ESDN Quarterly Report 47, January 2018, ESDN Office, Vienna.

「我們亦認知到國家議會在法律制定和預算採納上不可或缺的角色，也包括確保當責性以有效實現我們的承諾。政府與公家機關亦將和區域地方當局、次區域機構、國際機構、學術界、慈善組織、志工團體及其他單位緊密合作以實現目標。」

### (三) 從國家自願檢視報告 (VNRs) 觀察各國依據 SDGs 調整預算的趨勢

聯合國每年於紐約市舉辦高階政治論壇 (High Level Political Forum, HLPF) 上，會員國被鼓勵在 HLPF 中提出國家自願檢視報告 (Voluntary National Reviews, VNRs)，這是作為各國實踐 2030 議程與 SDGs 整個過程的一部分。許多國家已經在 2016 或 2017 年提出各自的 VNRs，代表他們實踐 SDGs 的起步，許多國家也將 VNRs 的編製視為一項盤點工作。VNRs 是關於各國目前正如何應對和達成 SDGs，最早與最完善的文件之一，也是國家未來如何一步步實現 SDGs 的首要指標。本期季刊報告檢視歐洲國家所提交的 VNRs，藉此辨認是否各國的國家預算以及針對 SDGs 編列預算等議題，已經成為各國和政府的關切。

關於各國針對 SDGs 編列預算的趨勢，一些國家的 VNRs 中顯示政治意志和承諾至關重要，2030 議程與 SDGs 必須被政策制定者和政治人物納入政治和公共議程之中。除了政治意志之外，在國家預算程序中整合 2030 議程與 SDGs 是實踐的先決條件和必要前提，因為政府行政單位需要清楚的授權與配合的手段才能開始執行。然而，各部會在啟動執行政序之前，也應該要能夠將 SDGs 整合進自己的政策和計畫、包括現有及未來的政策之中。為了達到此目的並避免疊床架屋，有些國家 (例如芬蘭和丹麥) 便成立跨部會工作小組，芬蘭甚至建議各國財政部應該至少要有一名專員負責永續發展相關的資金。

不過，對多數完成 VNR 的國家而言，政府預算並沒有因應 2030

議程而增加。相反的，各部會只能運用之前確定的預算，儘量調整其政策符合 SDGs。由此看來，政府各部會似乎無法期待額外的預算提撥。不過如丹麥所建議，透過其他金融機構如銀行，則是提供更多可用資金以實現 SDGs 的可行方式。

許多完成 VNR 國家的另一個共同點，是這些國家都有一個根據 2030 議程與 SDGs 所重新評估的整體永續發展策略，像是德國、義大利、瑞士、丹麥等。國家永續發展策略除了能強化政治意志，也替國家各部會的執行提供路線指引與授權，並有助各政策領域、目標、目的、當然也包括 SDGs 的責任歸屬。雖然有些國家認為特定部會應該為特定的 SDGs 負責，但也有國家認為永續發展目標既複雜又相互連結，有必要在各部會之間建立協調機制。

#### (四) 調整國家預算符合 SDGs 之案例

除了檢視 VNRs，本期季刊報告也透過問卷調查，以各國政策權責部會代表為受訪者，更直接與更及時的瞭解歐洲各國如何調整預算實現 SDGs，訪問題項包括下列七個問題：

1. 您的國家中是否有一個負責 SDGs 與 2030 議程的政府部門？抑或特定 SDGs 分別歸屬於合適的部門？
2. 您的國家或個別政府部門如何分配部分預算給 SDGs？
3. 國家預算調整過程是什麼樣貌？(即為了讓 SDGs 反映在國家預算中必須發生什麼事？)
4. 隨著 2030 議程和 SDGs 被採納與其執行所需，政府各部門的預算是否增加而能應對 SDGs？或者各部門能夠在現有預算中分配更多部分來實現 SDGs？
5. 在通過 2030 議程和 SDGs 之前，貴國或個別政府部門如何針對永續發展制定預算？
6. 未來貴國針對 SDGs 制定預算會延續類似過去為永續發展制定

預算的方式嗎？

7. 對於歐洲其他嘗試調整預算實踐 SDGs 的國家，您會建議那些必要的步驟？

### (五) 標竿案例：芬蘭

以下將以芬蘭為例，說明其調整預算符合 SDGs 與 2030 議程的現況與做法。實踐 2030 議程必須有一個長期的規劃。芬蘭長期透過多方利害關係人的互動和參與來促進永續發展，這項傳統一直以來都很成功。芬蘭亦建立了一個所有權歸屬的體系，透過制度安排與夥伴關係推動永續發展。已成立 24 年的「國家永續發展委員會」(National Commission on Sustainable Development) 以及近期的「社會永續發展承諾」(Society's Commitment to Sustainable Development) 皆為運作中的關鍵平台。

為了讓永續議題融入立法與預算事務的日常討論，芬蘭政府已決定把永續發展的推動工作納入向議會提出的年度報告中，並舉辦一個年度公共論壇以衡量和盤點芬蘭執行 2030 議程的進展。

根據芬蘭政府向議會提出 2030 議程執行報告，其財政部已經開始與其他相關部會就永續發展預算制定進行討論。這是一個非常重要的步驟，讓永續發展在各部門的政策與財務資源中成為主流，最終目標是在 2019 年的國家預算中納入永續發展的考量。

為了推動這個過程，芬蘭財政部於 2017 年 11 月舉辦了多方利害關係人工作坊，聚焦永續發展和國家預算之間的連結，透過討論和集思廣益，探討永續發展如何在預算中更被重視、更有能見度，以及如何讓預算程序和永續發展議程產生連結。工作坊的成果將用於 2019 年預算的草擬。

事實上，此工作坊是芬蘭政府在制定預算中納入永續發展考量的第二步。第一步其實開始於 2018 年的預算草擬，具體而言即預算案的每一個大標題下，都增加了一段簡短的文字，由各部會說明永續發



展如何反映在其部門。而在上述多方利害關係人工作坊中，參與者被要求評估這些新增的段落，並進一步思考如何讓它們成為上述更廣泛議程的一部分。

此工作坊有超過一百名參與者，顯示此議題引起廣大社會的興趣。參與者包括負責永續發展議題或預算制定的各部會官員、非政府組織、政治人物和業界代表。這些擁有不同背景和知識的利害關係人在工作坊中促進了多方互動討論。

芬蘭財政部仍在思索工作坊的討論結果，並制定更詳細的下一步方案。此階段可強調幾個和未來工作相關的指導原則和初步想法：第一，需要有一個務實的方式辨認國家預算中的永續發展，財政部不能只是宣稱 99% 的預算皆符合 SDGs。第二，各部會需要設法整合預算事務和永續發展，同時不造成多餘行政負擔。第三，首要之務是確認與永續發展相關之預算項目。第四，要把預算和永續發展連結在一起是一條漫漫長路，需一步一步來。

最有可能的狀況是預算案的每一個大標題之下，會繼續有說明永續發展相關性的文字段落，但它們必須更精簡和聚焦。該文字段落需釐清自己、預算和政府報告之間的連結。此外，似乎也需要更一致性地辨認預算提撥和各個 SDGs 之間的連結。這些將形成一份摘要，放在預算案的「一般性策略展望」章節，或者視摘要成果與內容做成獨立的文件。若將摘要包含在預算案之中，對於其長度和內容會有一些限制。目前財政部正在思量具體細節該如何處理。

大眾對財政部工作坊展現的高度興趣，顯示預算和永續發展的結合是重要議題。所面對的挑戰是僅有幾個國際範例可供參考。因此，這項工作並非一蹴可幾。永續發展在預算中要受到重視必須經過一個過程，而芬蘭還處於這個過程的初始階段。

## (六) 小結

許多政府已經開始思考，若要針對 SDGs 制定預算應採取何種

形式。有些國家，像是芬蘭已經非常積極地依照 SDGs 調整國家預算。其他許多國家政府則認識到為 SDGs 編列預算的重要性，但比較傾向於將永續發展目標視為現有和未來政策的指導原則，不一定能轉化為額外的資金或更多預算，而是必須靠相關部會在既有商定的預算額度中考慮 SDGs。隨著 SDGs 與 2030 議程逐漸成為主流並整合至國家永續發展政策中，各部會有更多壓力必須為特定永續發展目標負責，並確保其政策和政策目標符合 SDGs。

從本期季刊報告中的案例可看出，即便如芬蘭正在採取（或在 2019 年之前採取）較進階的國家預算制定，它仍是處於初始階段。許多部會仍在嘗試如何調整政策目標以符合 SDGs，如何以一致性地方式跨部會推動永續發展。依照 SDGs 調整國家預算是一個前所未有的挑戰，有賴國家政府一步步推動向前。

## **(七) 對我國政府的建議**

我國雖非聯合國會員國，仍於 2017 年發表了第一本 VNR，並依照聯合國所建議的編製架構，說明 VNR 的撰寫方法與過程、政策和有利環境、執行手段、下階段措施等。檢視我國所提出的 VNR，目前並沒有提及國家的預算如何調整以實踐 SDGs，關於是否有額外預算的提撥、各部會是否在既有的預算額度中調整預算分配等皆隻字未提。聯合國的 SDGs 雖自 MDGs 延續而來、皆以永續發展為核心，然而政府的永續發展政策、策略乃至實踐所需的預算，都需要根據 SDGs 而調整，不能僅延續過去推動永續發展的做法。

我國已於 2017 年 10 月初完成我國永續發展核心目標 (Goals) 及具體目標 (Targets) 草案，包括 18 項核心目標、140 項具體目標及 362 項對應指標 (Indicators)，各指標擬由特定的政府部會負責，上述資料並公布於國家發展委員會「公共政策網路參與平台」(<https://join.gov.tw>) 徵詢各界意見，後續辦理 3 個場次社會對話，以落實聯合國「永續發展貴在共同參與」的精神。我國後續仍應參考國際相關推動做法，以 2030 議程與 SDGs 為指導原則，基於調整後

的各部會政策目標，評估政府的資源與預算分配，研擬我國合適的預算調整方式，挹注政府資源穩步朝向 SDGs 邁進。



## 貳、國內外社會創新標竿案例





## 一、國際社會創新案例

### (一) 英國校園基礎數據計畫

1. 成立日期：2016 年 8 月
2. 所在地：英國巴斯市
3. 目標族群：小學生
4. 相關 SDGs：目標 7「可負擔能源」、目標 11「永續城市」
5. 簡介

英國巴斯市 (Bath City) 的學校透過使用市議會的數據來追蹤他們的日常使用，以減少能源消耗。Energy Sparks 是由當地技術志願者營運的一個線上平台，為學校每小時顯示一次能源使用情況創建了智能儀表和可視化功能。每所學校都會得到積分，排在聯賽桌上，以鼓勵比賽。研究表明，這樣的競賽可以把學校的能源消耗降低 20%。

Energy Sparks 利用巴斯和東薩默塞特郡議會 (Bath and North East Somerset Council) 發布的數據，將每個參與計畫的小學建置智能電氣錶。該智慧電氣表每半小時讀取一次用電量和用瓦斯量，並轉換成各種圖表呈現在平台上。

Energy Sparks 鼓勵老師和孩子們將這個平台的內容作為他們課程的一部分，讓他們研究自身學校能源浪費之處，並嘗試用不同的方法進行節約能源，所有參與的學校將在該平台中進行能源消耗量的排名。受到此計畫成功節約能源的影響，謝菲爾德市議會 (Sheffield City Council) 也將在 2018 年初以該系統為基礎推動謝菲爾德市的相關計畫。



圖 2-1 巴斯市學校使用開放能源數據教育學生永續發展的價值

資料來源：BATH: HACKED 網站。

## 6. 社會影響力概述

2015 年，參加這項計畫前測的學校在短短兩週內就將能源消耗降低了 20%，其中某些參賽學校的能源消耗量更是減少了 30% 以上。2016 年有十所學校參加該計畫，Energy Sparks 希望能進一步擴大，將當地所有六十多所學校逐步納入此項計畫。

此外，Energy Sparks 從英國政府投資成立的開放資料研究所 (Open Data Institute, ODI) 獲得了約 9,300 美元的補助款以及地方的小額贈款，用於建置及維運線上平台。近日，它還收到了布里斯托 (Bristol) 能源公司 OVO 的 6,700 美元資金援助，將用於支付其運營費用。

## 7. 面臨障礙

由於能源轉換的數據鏈結構相當複雜，雖然 Energy Sparks 平台將數據資料的蒐集及呈現委由 Systemlink 公司進行彙整，在技術障礙的限制下，學校目前仍無法即時接收數據，目前平均延遲時間約為 48 小時。



## (二) 南非非營利組織 SmartStart



1. 成立日期：2015 年
2. 所在地：南非
3. 目標族群：父母與幼兒
4. 相關 SDGs：目標 4「教育品質」、目標 8「就業與經濟成長」、目標 10「減少不平等」
5. 簡介

在南非，約有 100 萬名 3 至 4 歲的孩童錯失學前教育，這導致他們日後的學校成績與生涯成就落差巨大。非營利組織 SmartStart 運用社會連鎖經營模式 (social franchise model) (請參閱圖 2-2)，招募與培訓學前教育工作者，在全國各地開設高品質的學前教育課程，目標是在 2026 年培植共 51,000 個加盟者「SmartStarters」，透過他們每年接觸百萬名幼兒。

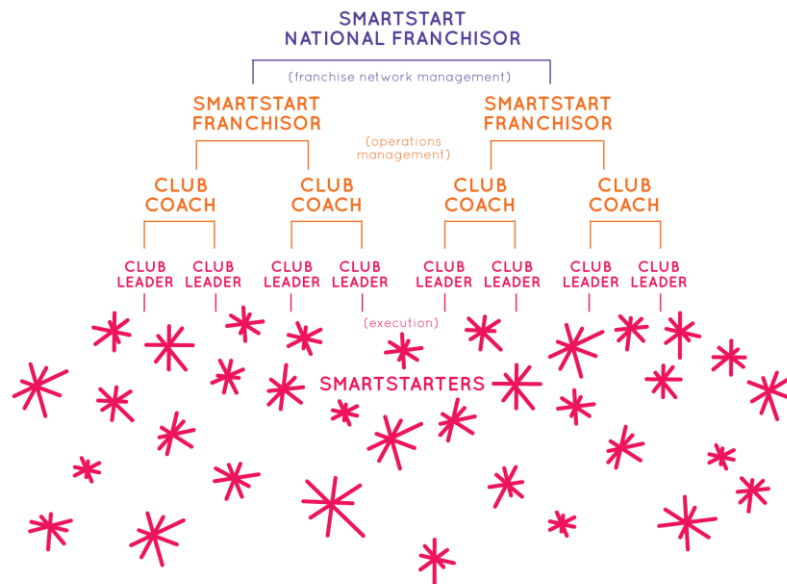


圖 2-2 SmartStart 營運模式

資料來源：SmartStart 官方網站

在南非，大部分的學前教育課程的規模都非常小，並且沒有能力

成長到相當的規模。2015 年啟動的 SmartStart，目前已在南非 9 個省份中的 6 個擁有共 2,300 個稱為 SmartStarters 的地方加盟者，提供 22,400 名幼兒學前教育課程。2018 年的年度目標，是 SmartStarters 能遍及南非所有省份。

加盟者將得到 SmartStart 所提供的完整教育計畫，包括標準化的教材、培訓支援與監控，並在政府津貼的協助下建立在地的托育服務。

事實上，許多加盟者過去可能是處於失業狀態、或從事低技術的工作如掃街與校園清潔。加盟成為 SmartStarters 徹底翻轉了他們的生活，這些過去可能不受注意的人群，透過按部就班地運用這套教育系統，不僅得到幼兒的信任也看見孩子的成長。

SmartStart 透過另一個非營利組織 Harambee 的協助招募加盟者，70% 的申請者能獲錄取並參加 5 天的培訓課程，之後回到所在地區招募幼兒與建置場地後，將獲得 SmartStart 核發的許可證、各種早期學習遊戲套件資源、以及當地的支援網絡（附近其他的 SmartStarters）。同時，加盟者需要持續達到一定的標準，包括孩子的固定出勤和父母的良好反饋，才能保有加盟的資格。

SmartStart 提供三種不同的課程模組，「Playgroup」是每星期至少兩次、一次為期三小時的課程，「Child Minder」則是提供每星期至少 20 小時的托育支援，「ECD classroom」則是把 Child Minder 的課堂常規套用在現有政府的托育中心。

加盟者的資金主要來自政府津貼，但由於政府行政的緩慢，使 Playgroup 與 Child Minder 這兩類非由中央政府規劃的學前課程很難取得補助。目前 2,300 個 SmartStarters 中有 1,392 個獲得政府與私人機構的津貼。

加盟者對於課程收取相當適中的費用，從最貧窮的社區的每月 50 盧比（美金 4 元），到最高每月 400 盧比（美金 32 元）不等。此外，在一些非常貧窮的社區，SmartStart 與食品公司合作，提供營養粥給加盟者供幼兒食用。

## 5. 社會影響力概述

目前在南非 9 個省份中，已有 6 個省份共 2,300 個 SmartStarters，提供 22,400 個孩童高品質的學前教育課程。SmartStart 選擇直接擴張而不是緩慢試點的策略，因此其成效尚未有較嚴謹科學證據支持。目前證據雖不嚴謹仍顯示 SmartStart 的成果仍令人鼓舞，所觸及的範圍也快速延伸開展。2018 年底或 2019 年初的大型評估報告中，將揭露其實際的社會影響力。

## 6. 未來展望

SmartStart 預計到 2020 年培訓 20,000 個 SmartStarters 與接觸 400,000 名孩童，2026 年達到近 51,000 個 SmartStarters 與 100 萬名孩童。擴張迅速的 SmartStart 所面臨的巨大挑戰，是如何確保教育品質不墜與維持加盟者支援網路的凝聚性。對加盟者而言，他們會面臨經營微型事業與負責照顧數名幼兒的雙重壓力，若無適當的支持將影響到所照顧的幼兒。就資金面而言，特別是 Playgroup 與 Child Minder 這兩類非由中央政府規劃的學前課程，由於政府的行政作業緩辦，許多很難取得政府的津貼。

## 二、國內社會創新案例



### (一) 直接跟農夫買股份有限公司

1. 成立日期：2014 年 4 月
2. 所在地：新北市
3. 目標族群：環境、農友
4. 相關 SDGs：目標 2「消除飢餓」、目標 12「責任消費與生產」
5. 簡介

直接跟農夫買原為社群組織，並於 2014 年成為社會企業。建立農夫跟消費者之間公平交易平台，以產地直銷的概念連結偏鄉小農，重組關係疏離的都市與鄉村。並透過實地訪查進行故事行銷提升農業質感，改善社會大眾對農人的刻板印象。此外，更吸引年輕創意人才投入，為農產業找適合新世代的位子努力，讓老化萎縮的農產業永續發展。



圖 2-3 直接跟農夫買社會企業

資料來源：台灣社會企業園《直接跟農夫買－農產監管良性循環》

## 6. 社會影響力概述<sup>13</sup>

- (1) 71% 生產者收入提升了 20% 以上。
- (2) 98% 消費者開始覺的農業是個重要又有希望行業。
- (3) 75% 消費者會將「生產方式顧及生態環境」列為選擇食物時重要的考量因素。

## 7. 未來展望

漸進式解決農產非計畫性生產、生產過剩的問題；讓農業融入美學創意，提升農產業質感與大眾生活美學；讓關心土地和食物的年齡板塊下移，培養能夠改變環境的新消費者。

---

<sup>13</sup> 直接跟農夫買-「社會影響力評估」，2015/05，<https://www.buydirectlyfromfarmers.tw/about-bdff/>

## (二) 5%設計行動平台



1. 成立日期：2016 年 6 月
2. 所在地：臺北市
3. 目標族群：議題所觸及者
4. 相關 SDGs：目標 3「健康與福祉」、目標 4「教育品質」、目標 5「性別平等」、目標 8「就業與經濟成長」、目標 12「責任消費與生產」
5. 簡介

5% Design Action 社會設計平台不同於公益捐款方式，乃透過實際的設計行動，鼓勵業界設計師及相關專業人士共同投入 5% 的業餘「時間」與「專業」，針對社會課題與挑戰與第一線的組織人員一同進行社會創新工作提出一套新解方。其目的不在於取代現存社會中的各類組織，希冀透過實際的設計行動，驅動各個組織合作與創新，共創更美好的社會環境。



圖 2-4 聯合勸募與 5% Design Action 跨界合作提出四大兒少教育設計模組

資料來源：5% Design Action 官網

## 6. 社會影響力概述

癌症篩檢服務設計-「午後的奶寮」專案，協助推廣乳癌篩檢，使篩檢更平易近人，後續更與士林區 15 所學校合作推廣「健康小偵探，防癌我最棒」專案，共吸引超過 900 位學童參與，宣導癌篩之重要性。

## 7. 未來展望

開拓更多元社會議題解方，如將於 2018 年展開「溫柔的力量—友善職場婦女創新設計行動」，為婦女職場環境進行創新討論及規劃開發彈性就業的工作媒合平台。



### (三) 愛物資 (艾谷思享創股份有限公司)



1. 成立日期：2016 年 9 月
2. 所在地：臺北市
3. 目標族群：低收入戶、弱勢群體
4. 相關 SDGs：目標 1「消除貧窮」、目標 2「消除飢餓」
5. 簡介

愛物資為台灣第一個應用電商模式建立物資媒合平台，期望透過便利的金物流及捐贈單管理，使閒置資源再次流動，正確地將物資分享給需要的人 (請參閱圖 2-5)。

系統化管理以及數據分析和應用，透過循環經濟和共享經濟，打造出物品循環生態圈。全臺已有 100 多家社福單位配合使用，逐步實踐物盡其用、友善環境之願景。



圖 2-5 愛物資媒合平台捐贈流程

資料來源：愛物資官網。

### 6. 社會影響力概述

從 2016 年累積至今分享物品數高達 64,989 件，有 1,854 人參與，與近 120 間社福單位合作。



## 7. 未來展望

針對不同物品的捐贈、不同情境，持續推出新的捐贈模式，例如：公益直購、好物箱、好物共乘等等，也希冀透過異業合作，創造市場新商機。

## 貳、國內外社會創新標竿案例

## 參、國際社會創新政策動態觀測



## 一、食農創新

編號：SI News-001

### • 2017 年食物永續指數顯示法國繼續保持領先者地位

2017 年 11 月 30 日

根據經濟學人信息社與 Barilla 食品與營養中心 (Barilla Center of Food and Nutrition, BCFN) 共同編製的 2017 年食糧永續指數 (Food Sustainability Index, FSI) 中，法國繼續保持其領先地位。FSI 涵蓋全球 34 個國家，衡量食物體系永續性的三大支柱，包括食物損失和浪費、營養挑戰和永續農業。

法國在「減少食物損失和浪費」的部分方面表現最為強勁。2013 年啟動「全國打擊食物浪費協議 (National Pact on Combating Food Waste)」，2016 年立法強制要求樓面面積超過 400 平方米的超市和雜貨店，必須將未售出的食品轉送給食物銀行或慈善機構。超過一定規模的餐廳也有義務回收剩食，必須應顧客的需求提供袋子打包剩食，這對一個美食傳統如此深厚的國家是一個激進的舉措。法國的案例隨後被其他國家所複製，著名的如義大利在 2016 年 8 月通過旨在打擊食品廢物的法律，2017 年 3 月歐洲議會也批准了一項議案，呼籲歐盟執委會設定歐盟成員國 2020 年底減少食物浪費的約束性目標。

法國在「營養挑戰」方面的表現排名第四，不過相較於去年下滑 (2016 年排名第一)。營養面向去年表現最好的是日本，兩國在一些個別指標與決定因素上兩者有顯著的差異。如法國青少年 (5-19 歲) 體重過重的比例為 30%，日本僅為 14.2%。成人情況也是如此，在法國是 59.5%，而日本則只有 27.2%。兩國家超重人口差異可部分歸因於飲食的差異，值得注意的是，法國人日常消費的肉類和飽和脂肪的平均數量是日本的三倍。

法國公共衛生當局相當關切大量消費肉類和飽和脂肪的問題，以及其與肥胖水平上升的關聯，他們持續強調傳統地中海飲食模式對健康的益處。地中海飲食的主要成分是蔬菜、水果、豆類、未精製的穀品、全穀和橄欖油。對乳製品 (主要是奶酪和優格)、海鮮和家禽的消費量偏低，紅肉更少。許多研究顯示，這種傳統飲食模式與慢性疾病 (尤其是冠狀動脈心臟問題和第二類型糖尿病) 的發病率較低密切相關。

在此背景下，法國食品、環境和職業衛生安全署 (the French Agency for Food, Environmental and Occupational Health and Safety, ANSES) 在 2017 年初發布了最新的飲食消費指導原則。其中主要建議是需要限制肉類 (不包括家禽) 的攝取，特別是熟食肉類和含糖飲料。相反地，該機構提倡更多注重對豆類、全麥穀類產品、蔬菜和水果以及某些植物油的攝取。

雖然如此，法國仍在 FSI 中關於「對於改變飲食模式提出高品質的政策回應」的項目上維持高分，這方面的一個關鍵倡議是「共同預防兒童肥胖」(Ensemble,

Prévenons L'Obésité des Enfants, EPODE) 計畫。2004 年法國首先在十個試點社區推出了 EPODE，現在已複製到全世界超過 500 個社區。認識到肥胖問題的複雜性，EPODE 採取了多元、多利益關係者的方式，指導並鼓勵當地社區和家庭採納促進兒童健康的生活方式（特別是改善飲食習慣和增加體能鍛煉）。

在最後一根支柱「永續農業」表現上，法國在 34 個國家中排名第三。相較於 2016 年的排名（25 個國家中排第 11 位）顯著提升。然而，法國仍在一些個別指標上落後於此面向表現最佳的義大利，包括作物多樣性，環境上的生物多樣性和森林砍伐，法國有機耕作的農地面積（僅佔總面積的 3.9%）也較義大利（10.5%）少得多。

法國正在推進其生態農業計畫 (agro-ecology project)，目的是確保農耕的方式能更永續。支撐生態農業概念的一個關鍵原則，是強調改善農作的收成表現不應以環境和社會條件的犧牲為代價。領導該項目的法國農業部預計，到 2025 年大多數法國農民都會認同此一概念。採用生態農業的農場需量身訂做合適其特殊情境的農法，並沒有一體適用的解決方案。儘管如此，生態農業仍包括許多共同的要素，如透過輪作促進土壤肥力，發展農作與家畜飼養之間的協作（從而減少對合成化肥的依賴）。法國的倡議是全球朝永續農業生態系統轉變的一個重要例子。

國別：歐盟

資料來源：食糧永續指數

網址：

<http://ec.europa.eu/social/main.jsp?langId=en&catId=1081&newsId=9042&furtherNews=yes>

## 二、醫療照護

編號：SI News-002

### • 英國首相梅伊任命「孤獨部長」打擊現代人通病

2018年1月17日

英國首相梅伊 (Theresa May) 17 日任命體育與公民社會政務次長克勞奇 (Tracey Crouch) 為首屆「孤獨部長」，目標解決 900 萬英國人民的孤單問題，之後會再宣布該如何透過跨政府的政策來讓人們不再感到寂寞。

綜合外媒報導，為了解決現代人的心靈問題，梅伊大力支持由「柯克斯孤獨基金會」(Jo Cox Commission on Loneliness) 提出的一系列建議。該基金會由工黨黨員考克斯 (Jo Cox) 成立，她在 2016 年 6 月遇刺身亡前，對歐盟政治、經濟等均造成一定程度的影響，也致力打擊孤獨議題。

梅伊除了任命克勞奇為「孤獨部長」外，還公佈政府打算解決孤獨的步驟，其中包括跨政府戰略、各項解決孤獨方式的證據資料、國家統計局建立的各年齡層孤獨感指標、與社團法人一同創建專案基金，正式與國內孤獨問題宣戰。

英國國家統計局將幫助制定一種衡量孤獨的方法，並設立基金，讓政府與慈善機構能夠找到創新的方法，藉此處理所有年齡、背景和社區的孤單問題。克勞奇表示，「我相信在志工、活動家、企業家和國會議員的支持下，我們可以在消除孤獨上取得顯著進展。」

國別：歐盟

資料來源：英國政府

網址：

<http://ec.europa.eu/social/main.jsp?langId=en&catId=1081&newsId=9042&furtherNews=yes>

### 三、公平貿易

編號：SI News-003

#### • 公平貿易委員會宣布兩項歐盟支持的新計畫

2018 年 1 月 12 日

延續 2016 年~2020 年全球發展策略「改變貿易 改變生活 (Changing Trade, Changing Live)」，國際公平貿易組織年初宣布，將針對歐洲和亞洲市場分別推出新的年度計畫，持續帶動歐洲消費市場選擇永續消費，同時擴張公平貿易組織與亞洲地區生產者的合作。除了將進行一系列的生產者培力訓練，也計畫接觸新的生產者來擴大供應鏈來源與產區，透過兩個計畫帶領全球更多的消費者與生產者進入公平貿易的消費體系。

#### 1. 讓貿易公平讓生活公平 (Trade Fair - Live Fair)

國際公平貿易組織正式宣布三年度計畫「Trade Fair - Live Fair」，此計畫將由歐盟支助，預計投入 580 萬歐元資金執行。合作夥伴則含歐洲等 8 個公平貿易國家分會投入。此外，也將聯合公平貿易權益辦公室、世界公平貿易組織以及時尚革命等組織一起推動公平貿易在歐洲的發展。同時也是呼應聯合國永續發展目標 (SDG) 第 12 項—促進綠色經濟確保永續消費及生產模式，預計的工作項目包含系列宣導計畫推行、公平貿易市場與發展研究，並更主動地與私部門接觸合作，並有系統的進行組織內部培訓，全面性提升、擴大公平貿易體系的成長。

#### 2. 永續亞太-印度、不丹以及印尼

獲得歐盟委員會 100 萬歐元的支助，用來推動公平貿易在印度市場的發展。亞洲市場擴大計畫標的包含印度、不丹以及印尼。計畫將由公平貿易組織印度分會、不丹商工會以及德國和法國分會共同執行，預計以四年為期程，提升城市地區消費者對與永續消費的意識和參與。初期的重點項目將放在衣服與食品消費上。

此計畫由歐盟 DEAR 計畫與亞洲轉型項目 (SwitchAsia) 共同推動，將幫助亞太地區的推廣分會更有效率地配合 2016 年~2020 年全球發展策略，除了能增加亞太地區的生產合作社數量，也能更進一步與全球組織整合，面對不平等的全球貿易體系提供解套的選擇。

國別：歐洲與亞洲

資料來源：公平貿易組織

網址：

<https://www.fairtrade.net/new/latest-news/single-view/article/fairtrade-announces-two-new-initiatives-supported-by-european-union.html>



## 四、就業促進

編號：SI News-004

### • 歐盟提供微型貸款和歐洲的社會企業一億歐元資金

2018 年 1 月 23 日

歐盟就業與社會創新計畫 (European Union Programme for Employment and Social Innovation, EaSI) 將從歐洲戰略投資基金 (The European Fund for Strategic Investments, EFSI) 中獲得額外一億歐元的擔保計畫，此亦是歐洲投資計畫的核心。

支持歐盟就業和社會創新的擔保工具價值 9,600 萬歐元，投資總額將達到 1.96 億歐元。為了持續強調對社會基礎設施投資的需求，歐洲長期投資者協會於 2017 年 1 月成立「投資歐洲社會基礎設施」的高級任務小組。

根據這個基礎上，就業、社會事務、技能和勞動力流動委員 (Commissioner for Employment, Social Affairs, Skills and Labour Mobility) 瑪麗安·蒂森 (Marianne Thyssen) 表示：「由於 EFSI 總額到達一億歐元，歐盟將能夠提高整個微型企業家和社會企業的融資渠道。預計額外資金將為微型企業家，特別是失業者、青年和移民等弱勢群體，及社會企業籌措約 19 億歐元的資金。透過就業和社會創新方案，歐盟委員會表示其將致力於促進勞動市場中最弱勢群體可持續、穩定就業之目標。這將創造數千個新的就業機會。」

國別：歐盟

資料來源：歐盟委員會 (European Commission)

網址：

<http://ec.europa.eu/social/main.jsp?langId=en&catId=1081&newsId=9042&furtherNews=yes>

## 五、教育學習

編號：SI News-005

### • 哥斯大黎加實行兩年的學前義務教育

2018 年 1 月 17 日

國際教育組織在哥斯達黎加實行小學前的兩年學前教育，以實現聯合國永續發展的教育目標。這符合聯合國永續發展目標（兒童發展綱領）具體目標 4.2 中要求「準備接受初等教育」的呼籲。

哥斯達黎加執行兩年的義務教育，已經走在其他許多國家的前面，因為在宣布這項政策之前，世界各國只有 11% 的國家施行至少兩年的學前義務教育。

拉丁美洲和加勒比地區是全球執行兩年學前義務教育比例最高的國家，而哥斯達黎加的政策變化也在追隨其他國家的趨勢，目前正在開展工作，以確保這些孩童有學校上學。家長已被通知這項新政策的變化，並有責確保孩童遵循，例外情況是父母能夠證明住處附近沒有提供學前教育的學校。為了解決這項問題，教育部長已經要求各地區主管官員把那些被排除在學前班之外的孩童妥適安排，並藉此調整全國教師的分配情況。

這一項措施也反映出早期幼兒教育對長期學習的重要性，並將有助於消除那些在幼兒發展中資源分配不平等的情況。國際教育組織及其附屬機構將持續觀察哥斯達黎加和拉丁美洲地區實踐聯合國永續發展目標的進展情況。

國別：哥斯大黎加

資料來源：國際教育組織 (Education International)

網址：

<https://www.ei-ie.org/en/detail/15645/costa-rica-makes-two-years-of-pre-primary-education-compulsory>

## 六、其他

編號：SI News-006

### • 英國政府從靜止戶中釋放出 3.3 億英鎊的資金以建立一個更公平的社會

2018 年 1 月 4 日

英國體育與公民社會政務次長 (Minister for Sport and Civil Society) Tracey Crouch 宣布，未來四年將從銀行和建築貸款協會靜止帳戶 (dormant banks and building society accounts) 中撥出 3.3 億英鎊，用於幫助無家可歸者、弱勢青年、地方慈善機構和其他在英國的好事業 (good causes)。預計到 2020 年，從靜止帳戶中撥出的金額將達到 5 億英鎊。其中約 2.8 億英鎊將用於英格蘭，5,000 萬英鎊用於蘇格蘭、威爾斯和北愛爾蘭的好事業。

英格蘭將使用這 2.8 億英鎊幫助弱勢青年就業，為家庭和弱勢群體提供住房以及解決問題債務：

- 其中 1.35 億英鎊將由大社會銀行 (Big Society Capital) 用於為弱勢群體 (如無家可歸者和患有心理健康問題者) 提供穩定和長期的住宿，並支持當地慈善機構和社會企業。這筆撥款符合現行對大社會銀行的資金承諾，大社會銀行將利用這筆資金槓桿大量來自私部門的共同投資，極大化這些資金的影響力。
- 約 9,000 萬英鎊將用於支持幫助弱勢青年就業的項目，這些項目將由數位、文化、媒體和體育部 (Department for Digital, Culture, Media and Sport)、教育部以及大樂透基金共同設計，同時納入年輕人所貢獻的想法。
- 剩餘的 5,500 萬英鎊將用於普惠金融 (financial inclusion) 和財務能力等項目，目的是解決問題債務、以及改善低收入者獲得金融產品和服務的機會。

另外，大社會銀行會將蘇格蘭、威爾斯和北愛爾蘭所分配到 5,000 萬英鎊，交由下放委託的管理部門自行決定如何使用這些資金。

國別：英國

資料來源：英國數位、文化、媒體與體育部

網址：

<https://www.gov.uk/government/news/government-unlocking-330-million-from-dormant-accounts-to-build-a-fairer-society>

## 參、國際社會創新政策動態觀測

## 全球社會創新動態觀測研析

---

出版單位：經濟部中小企業處

執行單位：台灣經濟研究院

編輯人員：謝孟錡、杜業榮、簡好庭、徐彥婷、黃柏偉

審稿人員：連科雄、康廷嶽

季刊聯絡人：台經院區域發展研究中心 黃柏偉

電話：(02) 2586-5000#363；Email：d32027@tier.org.tw

---

本季刊之專題評析與標竿案例保留所有權利，欲利用該內容者，須徵求經濟部中小企業處同意。

